

**Revisiun parziale da la
Lescha per promover la tgira da persunas malsauñas e
l'assistenza da persunas attempadas e da persunas che
basegnan tgira**

**(Lescha per promover la tgira da persunas malsauñas,
LTM; DG 506.000)**

Rapport explicativ

Cuira, november 2024

Cuntegn

I.	Il pli important en furma concisa.....	3
II.	Situaziun da partenza.....	4
1.	Provediment en il chantun Grischun	4
2.	Svilup finanzial	4
3.	Mesiras ch'il chantun ha gia prendì.....	6
4.	Per garantir la liquiditat durant periodas da crisa mancan las basas giuridicas	6
III.	Princips dal project	7
1.	Concessiun d'emprests transitorics	7
2.	Concepziun dals emprests	8
3.	Organisaziun da las regiuns da provediment da la sanadad.....	8
IV.	Explicaziuns davart las singulas disposiziuns	8
V.	Midadas en auters relaschs	13
VI.	Consequenças persunalas e finanzialas	13
1.	Per il chantun	13
2.	Per las 12 regiuns da provediment da la sanadad/vischnancas.....	13
VII.	Buna legislaziun	14

I. II pli important en furma concisa

Perquai che la situaziun finanziala dals ospitals publics dal Grischun sa pegiurescha cuntuadomain, èsi ord vista da la Regenza necessari da prender mesiras, per evitare l'insolvenza che smanatscha a curta ed a media vista als ospitals pertutgads. Tant il provediment da la sanedad decentral sco però er il provediment da center da la populaziun èn numnadamain periclitads en vista al svilup finanzial dals ospitals publics dal Grischun. Cun l'adattaziun planisada da la Lescha per promover la tgira da persunas malsaunas e l'assistenza da persunas attempadas e da persunas che basegnan tgira (Lescha per promover la tgira da persunas malsaunas, LTM; DG 506.000) duai vegnir stgaffida ina basa legala, che duai permetter a la Regenza da conceder emprests transitorics als ospitals publics per uschia procurar ch'els hajan puspè ina liquiditat suffizienta.

Pervia da la mancanza da bonitat èsi per ils blers ospitals publics dal Grischun praticamain exclus da survegnir sin il martgà da chapital emprests per garantir la liquiditat, ubain che tals emprests èn colliads cun fitg auts tschains (supplement da ristga). En cas d'ina crisa finanziala duain il chantun e las vischnancas perquai avair la pussaivladad da conceder emprests transitorics als ospitals publics dal Grischun. Per quest intent prevesa la Regenza da metter a disposiziun in credit d'impegn general da 100 milliuns francs. Ils emprests pussaivels duain gidar ils ospitals pertutgads a surmuntar periodas da crisa finanziala. Cun agid da mesiras da sanaziun duain ils ospitals puspè pudair cuntanscher la rentabilitad resp. la quota d'autofinanziazion necessaria. Tras la pussaivladad da conceder emprests duain a medem temp vegnir rinforzadas las aspectativas dal martgà da chapital e vegnir impedita in'eventuala perdita da confidenza cun las respectivas consequenzas negativas per survegnir chapital ester.

Sch'i vegnan concedids emprests, profitan en emprima lingia las vischnancas pertadras dals ospitals pertutgads. Senza emprests stuessan las vischnancas – sco pertadras dal provediment da sanedad public – star bunas sezzas cumplainamain per lur ospitals en situaziuns da crisa. Perquai duain las vischnancas sa participar cun 50 percentscient ad eventualas perditas che resultan da la concessiun d'emprests. Correspondentamain duain ils emprests vegnir concedids mo cun il consentiment da la maioritat da las vischnancas da la regiun da provediment da la sanedad respectiva.

Ils retschaviders dals emprests ston ultra da quai preschentar a la Regenza in plan da mesiras che sto garantir, ch'i resultia a curta fin a media vista puspè in resultat da gestiun positiv.

Pervia da las relaziuns finanzialas difficilas duain las regiuns da provediment da la sanedad plinavant survegnir la pussaivladad da transfurmarr lur ospitals – en cas da basegn – en centers da sanedad ambulants. En quest connex vegn introducida ina regulaziun che duai simplifitgar las decisiuns da las regiuns da provediment da la sanedad concernent lur organisaziun. Decisiva duai mintgamai esser ina decisiun da maioritat da las persunas cun dretg da votar da las vischnancas respectivas.

Igl è planisà da metter en vigur la revisiun parziala per il 1. da schaner 2026.

II. Situaziun da partenza

1. Provediment en il chantun Grischun

Ils ospitals dal Grischun èn repartids sin 12 regiuns da provediment da la sanadad. Auter che la regiun Val Mesauc/Calanca ha mintga regiun in ospital acut public. A San Murezzan ed a Fläsch è plinavant representada la clinica privata Gut. L'ospital da center è l'Ospital chantunal dal Grischun a Cuira. Ils differents ospitals dal Grischun collavuran in cun l'auter en numerosas cooperaziuns.

En il chantun Grischun vegn il provediment acutsomatic pia garantì per gronda part tras ils 11 ospitals acuts che vegnan subvenziunads dal maun public. I sa tracta qua dals sustants ospitals: Ospital chantunal dal Grischun a Cuira, Ospital d'Engiadin'Ota a Samedan, Ospital da Tavau a Tavau, Ospital regional Surselva a Glion, Ospital da Tusaun a Tusaun, Center da sanadad d'Engiadina Bassa a Scuol, Ospital Schiers da la Fundaziun Flury a Schiers, Center da sanadad Savognin a Savognin, Ospital San Sisto dal Centro sanitario Valposchiavo a Poschiavo, Centro sanitario Bregaglia a Promontogno, Center da sanadad Val Müstair a Sta. Maria (cf. art. 6 al. 1 LTM).

2. Svilup finanzial

La Lescha per promover la tgira da persunas malsaunas e l'assistenza da persunas attempadas e da persunas che basegnan tgira (Lescha per promover la tgira da persunas malsaunas, LTM; DG 506.000) dat al chantun differents instruments da regulaziun, sco per exemplu la planisaziun dals ospitals e la glista correspondenta dals ospitals (cf. art. 10 ss. LTM). Als furniturs da prestaziuns sin la glista dals ospitals vegnan surdadas incaricas da prestaziun per fornir prestaziuns staziunaras ch'en necessarias. Questas prestaziuns vegnan finanziadas tenor la Lescha federala davart l'assicuranza da malsauns (LAMal; CS 832.10) sur in sistem da finanziaziun dual. D'ina vart surpiglia l'assicuranza obligatorica da malsauns ina part dals custs da tractament staziunars en ospitals. L'autezza dals custs che vegnan cuvrids da l'assicuranza da malsauns è standardisada e sa basa sin il sistem da SwissDRG (Diagnosis Related Groups). Da l'autra vart surpiglian ils chantuns e las vischnancas purtadras ina cumpart considerabla dals custs per ils ospitals. Quai cumpiglia tant ils custs d'investiziun (p.ex. construcziun e mantegniment dals edifizis) sco er ina part dals custs da manaschi. Quest sistem da finanziaziun na garantescha però ni che las prestaziuns vegnian furnidas uschia ch'ellas cuvran ils custs ni che l'infrastructura vegnia mantegnida.

La situaziun finanziala dals ospitals publics dal Grischun è sa pegiurada cleramain ils ultims onns. La gronda part dals ospitals publics dal Grischun sto registrar pli e pli grondas perditas en il quint da gestiun (cash-flow negativ). Qua tras n'en els er betg pli buns da finanziar las investiziuns necessarias per mantegnair e per renovar las immobiglias, la tecnica medicinala sco er ils instruments ed apparats diagnostics. Ultra d'eventualas decisiuns strategicas falladas e da sbagls en il management dal personal sco er en il management operativ, è il motiv particularmain er quel, che tant las tariffas per ils tractaments staziunars (SwissDRG) ed

er la structura tariffara per las prestaziuns ambulantas (TARMED) na cuvran gia daditg betg ils custs. Ni cun tractativas da tariffa ni cun l'agid da proceduras per fixar las tariffas n'èsi stà pussaivel da cuntanscher en ils ospitals publics grischuns tariffas che cuvran ils custs che resultan. Il contrari: perquai ch'ils custs da persunal creschan, s'augmenta tendenzialmain la sutgaranzia, sche las tariffas restan las medemas.

Per indemnizar ils tractaments staziunars èn ils ospitals publics grischuns – cun excepziun da l'Ospital chantunal dal Grischun – sa cunvegnids per l'onn 2024 a baserates da 9900 francs (Assicuranza da malsauns CSS SA) respectivamain da 9890 francs (Cuminanza da cumpra HSK SA). Quant enavant che questas baserates bastan per cuvrir ils custs, dependa betg sco ultim dal fatg ch'i ston vegnir cuntanschids avunda cas. Per ils ospitals regiunals dal chantun è quai però ina chaussa difficile, pervia dal dumber d'abitantas e d'abitants ch'è plitgunsch pitschen. La problematica pertutgant las entradas dals ospitals grischuns resulta plinavant da l'autezza da l'indemnisaziun dals custs per prestaziuns d'utilitat publica sco er da l'autezza da la valur dals puncts da taxa TARMED. Cun effect a partir dal 1. da schaner 2019 aveva la Regenza concludì in augment da la valur dals puncts da taxa TARMED sin 0.90 francs. Cunter questa decisiun han las assicuranzas da malsauns fatg recurs tar il Tribunal administrativ federal.

L'agen chapital da la gronda part dals ospitals publics dal Grischun è praticamain consumà, perquai ch'el è vegnì duvrà per cuvrir las perditas dal manaschi d'ospital. La situaziun finanziala actuala e las perspectivas finanzialas èn vinavant nauschas. D'emprestar chapital ester sin il martgà da chapital per garantir la liquiditat è per la gronda part dals ospitals publics dal Grischun praticamain nunpuissaivel u collià cun fitg auts tschains (supplement da ristga), quai pervia da la mancanza da bonitat.

En vista a quest svilup smanatscha a curta u a media vista l'insolvenza ad ina part considerabla dals ospitals publics dal Grischun. Il provediment da la sanadad decentral sco er il provediment da center per la populaziun è periclità en vista a quest svilup finanzial dals ospitals publics dal Grischun. E quai avess consequenzas negativas per l'attractivitat da l'urbanisaziun decentrala sco er per las purschidas turisticas. Il basegn d'agir dal maun public è pia senza dubi avant maun. En quest connex sto vegnir menziunà, che betg mo il chantun, mabain particularmain er las regiuns da provediment da la sanadad pon influenzar – tras lur dretg da cundecisiun – la situaziun finanziala da l'ospital respectiv.

Las vischnancas sco purtadras dals ospitals èn responsablas per garantir il provediment da basa e pia per manar quel. Uschia ston las vischnancas er surpigliar la ristga economica per las prestaziuns ch'ellas porschan supplementarmain resp. il deficit che resulta da l'entir manaschi. I sto qua vegnir rendì attent, che las vischnancas pajan mo 10 percentschient da la cumpart da 55 percentschient dals custs totals per dimoras staziunaras, che na vegn betg cuvrida da las cassas da malsauns. 90 percentschient dals custs per questas contribuziuns a favur dals ospitals surpiglia il chantun.

3. Mesiras ch'il chantun ha già prendì

Per pudair sustegnair ils ospitals grischuns uschè svelt sco pussaivel, ha la Regenza già instradà mesiras. Cun il preventiv 2025 vegn ella uschia a dumandar il Cussegl grond d'augmentar la contribuziun per las prestaziuns d'utilitad publica per tut en tut 5,5 milliuns francs (da 25,5 milliuns a 31,0 milliuns) e d'augmentar l'import per l'instrucziun e per la perscrutaziun per 3,6 milliuns francs (da 7,2 milliuns a 10,8 milliuns). Uschia tegna ella er quint da la dumonda da la Cumissiun per sanedad e fatgs socials (CSF) concernent l'examinaziun da las contribuziuns dal chantun e da las vischnancas als ospitals publics per prestaziuns d'utilitad publica ch'è vegnida acceptada dal Cussegl grond, e plinavant dal resultat dal rapport extern ch'è vegni fatg sin quai. En quest connex stoi vegni menziunà, ch'il chantun finanziescha 90 pertschient da las prestaziuns d'utilitad publica e che las vischnancas surpiglian mo ils 10 pertschient restants. Las contribuziuns a favur da l'instrucziun e da la perscrutaziun suriglia il chantun schizunt sulet. Uschia vegn el per exemplu er a surigliar sulet ils custs supplementars per realisar l'Iniziativa da tgira (part 1, offensiva da scolaziun).

Per ulteriuras mesiras dovrà in'adattaziun da la Lescha per promover la tgira da persunas malsaunas.

4. Per garantir la liquiditat durant periodos da crisa mancan las basas giuridicas

En l'art. 87 al. 2 da la Constituziun dal chantun Grischun (CC; DG 110.100) vegnan il chantun e las vischnancas obligads da procurar per ina tgira e per in provediment medicinal cunvegnent, economic e suffizient.

Al chantun stattan bain a disposiziun differents instruments per ademplir sia incumbensa tenor l'art. 87 al. 2 CC. Per exemplu dat l'art. 9a LTM al chantun la pussaivladad da pajar contribuziuns als furniturs da prestaziuns, sche quels delegheschan la gestiun strategica ed operativa dal manaschi ad in'organisaziun respectiva e la sviluppan vinavant. Sa basond sin l'art. 16 LTM po il chantun plinavant conceder contribuziuns d'investiziun supplementaras a singuls ospitals, sche tals fan investiziuns ch'en d'interess surregiunal. Las stretgas da liquiditat ch'en actualmain avant maun n'en dentant betg in dals fatgs numnads qua survart. Il chantun n'ha perquai betg la pussaivladad da pajar contribuziuns correspondentes u schizunt da conceder emprests sin basa da las disposiziuns legalas actualas. Er l'augment da las contribuziuns per prestaziuns d'utilitad publica tenor l'art. 17 al. 1 lit. c LTM na basta betg cuvrir duraivlamain ils deficits existents.

Per metter a disposiziun liquiditat per ils ospitals publics ch'en vegnids en ina crisa finanziaria, n'exista nagina basa legala.

III. Princips dal project

1. Concessiun d'emprests transitorics

Per garantir il provediment da la sanadad decentral sco er il provediment da center duain pudair vegnir concedids als ospitals publics dal Grischun – en cas d'ina mancanza da bonitat – emprests transitorics da fin tut en tut maximalmain 100 milliuns francs.

L'intent dals emprests è en emprima lingia quel, ch'ils ospitals publics dal Grischun possian surmuntar periodas da crisa finanziala per puspè cuntanscher la rentabilitad resp. la quota d'autofinanziazion necessaria cun agid da mesiras da sanaziun. Cumplementarmain duain ils ospitals survegnir indirectamain la pussaivladad da dumandar credits u emprests sut cundiziuns acceptablas sin il martgà da chapital. En quest connex stoi vegnir resguardà, ch'i resulta – almain per ils ospitals publics pli gronds dal Grischun – ina tscherta cumpetitivitat sin il martgà da chapital, tras quai che las agenturas da rating ed ils acturs che sa participeschan al martgà quintan en il scenari da stress cun in sustegn finanzial dal chantun Grischun e da las vischnancas pertadras. Per l'Ospital chantunal dal Grischun quintan ins schizunt cun ina «probabilitad da sustegn extremamain gronda» tras ina garanzia implicita dal chantun Grischun. Cun la pussaivladad giuridica da conceder emprests en cas d'ina crisa finanziala duain a medem temp vegnir rinforzadas las aspectativas dal martgà da chapital e vegnir impedita in'eventuala perdita da confidenza cun las respectivas consequenzas negativas per survegnir chapital ester. Quest pass tegna spezialmain quint dal context actual. Il martgà da chapital reagescha en moda sensibla sin instituziuns da sanadad che han ina garanzia statala mo implicita. La decisiun negativa da la Regenza dal chantun Turitg da l'avrigl da quest onn concernent in sustegn finanzial dal chantun per l'ospital da Wetzikon, ha augmentà cleramain ils pretschs dals tschains per ospitals senza garanzia statala legala u directa.

Ils emprests duain vegnir concedids sut la cundiziun, ch'ils ospitals publics respectivs dal Grischun elavurian in plan da mesiras, per garantir ch'i resultia a curta fin a media vista in resultat da gestiun positiv cun marschas EBITA ed EBIT suffizientas.

Il circul dals ospitals acutsomatics publics dal Grischun che vegnan subvenziunads dal chantun e da las vischnancas è actualmain definiti en l'art. 6 al. 1 LTM. Sper l'Ospital chantunal dal Grischun a Cuira èn quai er ils diesch ospitals regiunals. La pussaivladad da conceder emprests è limitada sin quests ospitals publics dal Grischun. Ils Servetschs psichiatrics dal Grischun (SPGR) sco er las chasas da personas attempadas e da tgira ed ils servetschs da la tgira ed assistenza a chasa (Spitex) na profitan betg da questa pussaivladad da survegnir emprests.

La concessiun d'emprests serva en emprima lingia al provediment da la sanadad en las 12 regiuns tenor l'art. 7 LTM. Da tala profitan cun quai primarmain las vischnancas pertadras. Senza il sustegn finanzial planisà stuessan las vischnancas – sco pertadras dal provediment da sanadad public – star bunas sezzas cumplainamain per lur ospitals en situaziuns da crisa.

2. Concepziun dals emprests

L'autezza maximala da l'emprest e las pretensiuns essenzialas per la concessiun d'emprests èn fixadas en la lescha uschia, ch'i sa tracta qua d'expensas liadas tenor il dretg da finanzas. Per la revisiun da la lescha e per sia realisaziun vegn en quest cas applitgà unicamain il referendum legislativ facultativ.

La decisiun davart la concessiun dals emprests duai vegnir prendida definitivamain da la Regenza, suenter ch'ella ha consultà las vischnancas pertutgadas, e quai senza la pussaivladad da contestar giudizialmain questa decisiun. Igl è previs da fixar en la revisiun la disposiziun concernent questa cumpetenza definitiva.

La concessiun d'emprests vegn reglada sur il quint d'investiziun. I sa tracta d'investiziuns che han in probabel niz en il futur. Ils emprests pendents vegnan cudeschads en la bilantschasco activas da la facultad administrativa. Il quint economic vegn engrevgià en il rom d'amortisaziuns ch'en eventualmain necessarias. Sch'ils emprests vegnan concedids senza tschains, resultan ultra da quai perditas da retgavs da tschains sin donn e cust da las finanzas chantunalas.

3. Organisaziun da las regiuns da provediment da la sanedad

Per augmentar la flexibilitad da las regiuns da provediment da la sanedad en connex cun lor organisaziun, duain ellas survegnir en l'avegnir la pussaivladad da redimensiunar en cas da basegn lor ospitals e da transfurmar quels en centers da sanedad ambulants.

En connex cun la responsablidad da las vischnancas purtadras vegn plinavant fatga ina precisaziun en la LTM. Tenor l'art. 9 al. 1 LTM èn las vischnancas d'ina regiun da provediment da la sanedad obligadas da s'organisar en moda cunvegnenta. Pervia dal fatg ch'igl è actualmain mo difficultad u insumma betg pussaivel da realisar in'organisaziun cuminaivla en singulas regiuns da provediment da la sanedad, vegni fixà da nov en la lescha, che la maioridad da las votantas e dals votants da las vischnancas respectivas po definir en moda lianta l'organisaziun.

IV. Explicaziuns davart las singulas disposiziuns

Art. 6 Ospitals publics e centers da sanedad ambulants

En l'alinea 1 da quest artitgel duai vegnir desistì en l'avegnir d'enumerar ils singuls ospitals. Quai per il motiv che la lescha na stoppia betg vegnir adattada, sch'in ospital vegn transurmà en in center da sanedad ambulant. En l'avegnir vegnan ils numbs dals ospitals menziunads en l'ordinaziun, per esser pli flexibel en quest regard.

En il nov alinea 3 vegni alura fixà explicitamain, ch'ils ospitals acutsomatics pon – sin giovisch – vegnir transformads en centers da sanedad ambulants. Uschia pon d'ina vart vegnir reducids ils custs da manaschi e da l'autra vart po vegnir augmentada l'effizienza. Tras ina tala restructuraziun cun uras d'avertura pli flexiblas e pli lungas po l'access al provediment medicinal eventualmain schizunt vegnir meglierà ed ils temps da spetga pon vegnir reducids.

La transformaziun d'in ospital acutsomatic en in ambulatori sto dentant vegnir planisada e realisada conscienuzusamain, per evitar ch'il provediment regional da la sanedad pateschia da quai. En spezial sto il mantegniment dal provediment staziunar restar garantì per cas complexs e per cas d'urgenza. Quai duai vegnir cuntanschì tras cunvegna da cooperaziun cun ospitals vischins. Mo uschia pon ils avantatgs vegnir tratgs a niz senza periclitar il provediment da pazients.

Suenter la transformaziun d'in ospital en in center da sanedad ambulant n'èsi consequentamain betg pli pussaivel da pajar contribuziuns per prestaziuns d'utilidad publica (cf. art. 24 LTM) a l'instituziun respectiva. Quests daners èn previs exclusivamain per ils ospitals che figureschan sin la glista d'ospitals (cf. art. 17 al. 1 lit. c LTM). Ils centers da sanedad ambulants che mainan in servetsch da transport en cas d'urgenza e d'ambulanza han il dretg da survegnir contribuziuns per quests servetschs (cf. nov art. 21 al. 1 lit. a, nov art. 22 al. 1 ed art. 57 LTM).

Perquai che las vischnancas – sco pertadras dals ospitals – èn responsablas per garantir il provediment da basa e pia er il manaschi da quel, è la decisiun davart ina transformaziun chaussa da la regiun da provediment da la sanedad respectiva. E la transformaziun duai pudair vegnir incitada en enclegentscha cun la populaziun pertutgada. Il consentiment da la populaziun po vegnir eruì mo tras ina votaziun. Il consentiment è dà, sche la maioritad da las votantas e dals votants da las vischnancas da la regiun da provediment da la sanedad approvescha ina transformaziun.

Igl è l'incumbensa da la regiun da provediment da la sanedad da cumprovar, che la populaziun haja dà ses consentiment. Perquai che las regiuns da provediment da la sanedad n'hant betg ina structura corporala independenta, sto mintga vischnanca appartegnenta manar tras ina votaziun. En quest connex po vegnir applitgà different dretg (concernent la cumpetenza, il dretg da votar e.u.v.). Tut tenor la cumpetenza communalala (votaziun a l'urna u radunanza communalala, questa ultima eventualmain cun la pussaivladad da referendum) n'hant las votaziuns plinavant betg lieu il medem di resp. il medem mument. Igl è en l'interess da la regiun da provediment da la sanedad da reglar ad ura las modalitads da votaziun. La lescha prevesa, che la vischnanca cun il pli grond dumber d'abitantas e d'abitants evalueschia ils resultats da las votaziuns communalas ed erueschia il resultat total.

Sche las vischnancas da la regiun da provediment da la sanedad refusassan da manar tras ina votaziun, pon ellias vegnir obligadas da far quai sin proposta da la direcziun organisatorica

da la regiun da provediment da la sanedad.

Art. 9 Organisaziun da las regiuns da provediment da la sanedad

Igl è important, che las vischnancas accumpleschian lur incumbensa sociala da finanziar lur regiun da provediment da la sanedad, e na negligeschian betg lur responsabladad. Tenor l'art. 9 al. 1 LTM èn las vischnancas d'ina regiun da provediment da la sanedad obligadas da s'organisar en moda cunvegnenta. Perquai ch'igl è actualmain difficil fin nunpussaivel d'establir in'organisaziun cuminaivla en singulas regiuns da provediment da la sanedad, duai ussa vegrir fixà en la lescha, che questa organisaziun possia vegrir fixada en moda lianta da la maioritad da las votantas e dals votants da las vischnancas pertutgadas. Uschia vegrni garantì, che tut las vischnancas prestian lur contribuziun finanziala e che la qualitat dal provediment da la sanedad en la regiun restia mantegnida, e quai malgrà las midadas structuralas.

Er qua èn las regiuns da provediment da la sanedad responsablas per l'organisaziun da las votaziuns necessarias en las vischnancas. Sche las vischnancas da la regiun da provediment da la sanedad refusassan da manar tras ina votaziun, pon ellias vegrir obligadas da far quai sin dumonda da la direcziun organisatorica da la regiun da provediment da la sanedad.

Ultra da quai duai vegrir concretisà da nov en l'alinea 2, ch'ils purtaders dals furniturs da prestaziuns concedan a las vischnancas da la regiun da provediment da la sanedad in dretg da cogestiun commensurà, sch'i va per decisiuns strategicas dals furniturs da prestaziuns. Per quest intent fa la regiun da provediment da la sanedad ina cunvegna respectiva cun ils purtaders.

Art. 14 Disditga da l'incarica da prestaziun

Er per midar ina incarica da prestaziun sto il dretg vertent vegrir adattà a la nova regulaziun. Sch'ils ospitals vulan pia disdir l'incarica da prestaziun, duai da nov esser necessari il consentimenter da la regiun da provediment da la sanedad. Per betg engrrevgiar ina restructuraziun tras curts termins limitants, duai vegrir stgaffida en l'alinea 2 la pussaivladad da divergiar – en enclejentscha vicendaivla – dal termin da disditga ch'era prescrit fin ussa en la lescha.

Art. 21 Cussegl grond

En il preventiv fixescha il Cussegl grond mintgamai er il credit global per la cumpart ch'il chantun e las vischnancas ston pajer al servetsch da transport en cas d'urgenza e d'ambulanza. Pervia da la nova pussaivladad da transfurmar ospitals en centers da sanedad ambulants, sto vegrir fatga ina midada correspudenta en l'art. 21 al. 1 lit. a LTM. Centers da sanedad ambulants stgaffids da nov fissan numnadamaain er vinavant furniturs indispensabels da servetschs da transport en cas d'urgenza e d'ambulanza e ston perquai medemamain vegrir menziunads en quest lieu.

Art. 22 Servetsch da transport en cas d'urgenza e d'ambulanza

Contribuziuns or dal credit global ch'il Cussegl grond ha fixà per la cumpart dal chantun e da las vischnancas al servetsch da transport en cas d'urgenza e d'ambulanza duain er ir a favur dals novs centers da sanedad ambulants. Perquai sto l'art. 22 LTM vegnir cumplettà correspundentamain.

Art. 27a Emprests ad ospitals publics

Per garantir la liquiditat dals furniturs da prestaziuns metta il chantun a disposiziun in credit d'impegn general da 100 milliuns francs. Per garantir il provediment da la sanedad e per surmuntar crisas finanzialas pon vegnir concedids als furniturs da prestaziuns emprests fin a quest import total.

L'intent dals emprests è quel, ch'ils ospitals publics dal Grischun possian surmuntar las periodas da crisa finanziala per puspè cuntanscher la rentabilitad resp. la quota d'autofinanziari necessaria cun agid da mesiras da sanaziun. Sche necessari ston questas mesiras da sanaziun esser da natira radicala. A medem temp duain ils ospitals survegnir indirectamain la pussaivladad da dumandar credits u emprests sut cundiziuns acceptablas sin il martgà da chapital.

La Regenza decida definitivamain davart la concessiun dals emprests. Avant che la Regenza prenda la decisiun, sto ella tadlar las vischnancas da las regiuns da provediment da la sanedad pertutgadas. Perquai che la Regenza decida davart la concessiun dals emprests, è er ella obligada d'approvar ils contracts correspundents avant che tals vegnan concludids.

Art. 27b Premissas per la concessiun d'emprests

In ospital duai survegnir in emprest mo, sche la segirezza dal provediment è periclitada directamain. Perquai ch'i dovrà ina nauscha situazion da l'ospital, sto quel – per ch'el possia profitar d'in emprest – avair fatg in'analisa cumplessiva dals motivs che han chaschunà la crisa finanziala e preschentar a la Regenza in plan da mesiras correspudent che duai garantir a curta u a media vista puspè in resultat da gestiun positiv. I vala d'impedir cun tut ils meds, ch'i vegnian mess a disposiziun inutilmain ulteriurs daners ad in ospital cun ina nausch'administraziun.

En quest connex sto la Regenza er survegnir la cumpetenza da definir las premissas per la concessiun d'emprests ed il cuntegn dal plan da mesiras che l'ospital sto inoltrar. L'invista dals documents necessaris e la controlla da tals vegn fatga tras l'Uffizi da sanedad. Sa basond sin l'art. 4 al. 1 LTM ha l'Uffizi da sanedad, sco autoritat da surveglianza responsabla, la cumpetenza respectiva. Ultra da quai sto la gestiun da l'ospital dals ultims 5 onns vegnir controllada tras in post independent. Uschia duai tranter auter vegnir impedì, ch'il maun public stoppia pajar per eventuais sbagls dal management da l'ospital ch'en vegnids fatgs en il passà. Las disposiziuns executivas vegnan normadas sin il stgalim da l'ordinaziun.

Perquai che las vischnancas pertadras da la regiun da provediment da la sanedad correspudenta ston surpigliar la mesedad d'ina perdita potenziala en connex cun la concessiun da l'emprest, sto la maioritad da questas vischnancas approvar il pajament da l'emprest. La concessiun d'emprests na signifitga dentant betg primarmain ina ristga per las vischnancas. Cun conceder l'emprest duai plitgunsch vegnir evità, che la grevezza finanziala da las vischnancas daventia memia gronda. Senza emprests transitorics stuessan las vischnancas – sco pertadras dal provediment da sanedad public – en situaziuns da crisa star bunas sezzas cumplainamain cun agens meds finanzials per lur ospitals. Per quest motiv èsi er giustifitgà, che las suprastanzas communalas pon dar il consentiment per lur vischnancas. Uschia po la procedura per conceder emprests ch'en urgentamain necessaris, vegnir scursanida considerablamain.

Art. 27c Concepziun da l'emprest

In emprest transitoric dastga mo vegnir concedì, sche quel vegn duvrà confurm a l'intent. Cun auters pleds duai l'emprest vegnir duvrà unicamain per surmuntar la crisa finanziala e per puspè cuntanscher la rentabilitad resp. la quota d'autofinanziaziun necessaria cun agid da mesiras da sanaziun.

Per regla duai in emprest vegnir concedì senza tschains, per betg engrevgiar supplementarmain ils ospitals che han già ina situaziun finanziala precara.

En vista a la commensurablidad sto l'emprest vegnir limità a l'autezza ed a la durada ch'en necessarias tenor il plan da mesiras, per garantir la cuntuaziun dal manaschi d'ospital u per transfurmar l'ospital en in center ambulant.

L'Uffizi da sanedad sto survegnir da tut temp invista da la realisaziun dal plan da mesiras ch'e la basa per l'emprest. Mo uschia poi vegnir garantì, ch'ils daners vegnian er duvrads confurm a l'intent.

Art. 27d Restituziun da l'emprest

L'emprest duai servir a superar ina crisa temporara e sto pia vegnir limità a maximalmain 10 onns. In emprest che vegn concedì cun in termin pli curt, po vegnir prolungà ina giada e maximalmain fin ad ina durada totala da 10 onns.

Sch'i duess vegnir constatà, che las condiziuns na vegnan betg observadas, po la Regenza pretender enavos da tut temp l'entir emprest u ina part da quel.

Sch'i resulta, ch'in emprest u parts da tal na pon betg vegnir restituïds, ston las vischnancas da las regiuns da provediment da la sanedad pertutgadas sa participar proporzialmain a la mesedad da la perdita. Quai è giustifitgà, perquai che la concessiun d'emprests vegn en

emprima lingia dabun a las vischnancas pertadras. Senza emprests stuessan las vischnancas – sco pertadras dal provediment da sanedad public – star bunas sezzas cumplainamain per lur ospitals en situaziuns da crisa.

La summa che las vischnancas ston surpigliar sto vegnir repartida tranter quellas tenor l'atgna clav da repartiziun (statut da la regiun da provediment da la sanedad). En la gronda part dals cas vegn la repartiziun fatga analogamain a la repartiziun da las cumparts da las vischnancas en connex cun ils custs da las prestaziuns d'utilitad publica.

Art. 55 Cas spezials

Centers da sanedad ambulants han la pussaivladad da prestar servetschs da transport en cas d'urgenza e d'ambulanza. Perquai ston er els vegnir menziunads da nov en quest artitgel.

V. Midadas en auters relaschs

I na vegnan fatgas naginas midadas en auters relaschs.

VI. Consequenzas persunalas e finanzialas

1. Per il chantun

L'examinaziun e l'eventuala concessiun d'emprests transitorics ad ospitals petents vegnan a chaschunar lavurs administrativas supplementars per l'Uffizi da sanedad. Ils custs da persunal supplementars n'en betg quantifitgabels ordavant. I vegn partì dal fatg, che la revisiun proponida da la LTM possia vegnir realisada cun il dumber da pazzas existent.

Igl è difficil da stimar la dimensiun totala dals emprests ch'en necessaris per cuntanscher la competitivitat giavischada dals ospitals publics dal Grischun sin il martgà da chapital. Cun la pussaivladad legala da conceder emprests duai er vegnir rinforzada la garanzia statala implicita, cun la quala las eventualas persunas che dattan il chapital fan quint. Impurtants per quai èn cunzunt ils emprests giuridicamain pussaivels, ma (anc) betg concedids. Sin basa dals indicaturs actuals duess l'import planisà da 100 milliuns francs previsiblaman bastar, per procurar per ina dotaziun da chapital suffizienta dals ospitals publics dal Grischun, fin ch'els cuntanschan – cun realisar consequentamain il plan da mesiras – la stabilitad finanziala ch'è necessaria per pudair garantir a lunga vista ina cuntuaziun segira dal manaschi. Tras la concessiun dals emprests resultan retgavs da tschains pli pitschens per il chantun, sche quests emprests vegnan concedids per cundiziuns pli favuraivlas u senza tschains. Ina grevezza directa per las finanzas resulta en cas d'eventualas perditas d'emprests ch'il chantun e las vischnancas ston surpigliar mintgamai per 50 percentschient.

2. Per las 12 regiuns da provediment da la sanedad/vischnancas

Perquai che l'organisaziun da la regiun da provediment da la sanedad po da nov vegnir

definida en moda lianta da la maioritad da las votantas e dals votants da las vischnancas pertutgadas, ston ins far quint cun lavurs administrativas supplementaras per singulas vischnancas, quai en connex cun la realisaziun da las votaziuns.

La concessiun d'emprests serva en emprima lingia al provediment da la sanedad en las 12 regiuns tenor l'art. 7 LTM. Da tala profitan primarmain las vischnancas pertadras. Senza emprests stuessan las vischnancas – sco pertadras dal provediment da sanedad public – en situaziuns da crisa star bunas sezzas cumplainamain per lur ospitals. Ina participaziun adequata da las vischnancas a la ristga da perdita è impurtanta er resguardond il princip da subsidiaritad. Ina participaziun da mo 10 pertschient analogamain als secturs tenor l'art. 20 al. 1 LTM na para betg d'esser suffizienta. Las vischnancas duain sa participar cun 50 pertschient a las perditas che resultan da la concessiun d'emprests. Da pretender ina participaziun gia a chaschun da la surdada da l'emprest na para dentant betg d'esser necessari. Questa procedura fiss cumplitgada e pretensiusa. Il chantun ha ina liquiditat suffizienta. Cun la concessiun d'emprests surpiglia el per uschè dir ina prefinanziaziun parziala per las vischnancas. Ina perdita da retgavs da tschains surpiglia il chantun sulet.

VII. **Buna legislaziun**

Ils princips da la «buna legislaziun» tenor las prescripziuns da la Regenza (cf. conclus da la Regenza dals 16 da november 2010, prot. nr. 1070/2010) vegnan observads en quest project da revisiun.